



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 июля 2014 г. № 1385-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") "Совершенствование процедур несостоятельности (банкротства)" (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана в установленные сроки;

ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации плана.

3. Минэкономразвития России осуществлять мониторинг и контроль реализации плана и ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации плана.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 24 июля 2014 г. № 1385-р

**П Л А Н**  
**мероприятий ("дорожная карта")**  
**"Совершенствование процедур несостоятельности (банкротства)"**

I. Общее описание "дорожной карты"

1. Реализация плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование процедур несостоятельности (банкротства)" (далее - "дорожная карта") призвана повысить эффективность проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве.

2. Целями "дорожной карты" являются:  
сокращение сроков и издержек на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, повышение их эффективности и увеличение размера погашения требований кредиторов;  
обеспечение сбалансированного подхода при применении к должникам реабилитационных и ликвидационных процедур в рамках дела о банкротстве;  
сохранение имущественной массы и максимизация стоимости активов должника;  
повышение эффективности защиты прав социальных категорий кредиторов;  
совершенствование правового регулирования деятельности системы саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

3. В качестве контрольного показателя реализации "дорожной карты" определена позиция в рейтинге Всемирного банка Doing Business по показателю "Разрешение неплатежеспособности".

Целью "дорожной карты" является достижение показателей, определенных в таблице, с учетом отложенного эффекта реализации предусмотренных "дорожной картой" мероприятий.

Наименование контрольного показателя	Текущее значение	2016 год	2017 год	2018 год
Позиция Российской Федерации в рейтинге Doing Business по показателю "Разрешение неплатежеспособности":	55	50	40	35
среднее время прохождения процедуры банкротства (лет)	2	1,8	1,6	1,5
стоимость (процентов от величины среднедушевого дохода)	9	9	9	8
коэффициент взыскания (процентов)	42,8	45	50	55

## II. План мероприятий

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
I. Совершенствование законодательства о несостоятельности (банкротстве) в целях повышения эффективности проведения процедур банкротства, соблюдения баланса интересов должника и кредиторов				
1. Внесение изменений в законодательство о несостоятельности (банкротстве) в части регулирования вопросов применения процедуры наблюдения и финансового оздоровления	федеральный закон	сокращение сроков и издержек на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, повышение их эффективности и увеличение размера погашения требований кредиторов	июнь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона  август 2015 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона	Минэкономразвития России, Минфин России

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
			декабрь 2015 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
2. Внесение изменений в законодательство о несостоятельности (банкротстве) в части регулирования вопросов очередности удовлетворения требований кредиторов	федеральный закон	минимизация текущих расходов за счет конкурсной массы в ходе дела о банкротстве	июнь 2016 г. - внесение в Прави- тельство Российской Федерации	Минэкономразвития России, Росреестр, ФНС России

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
по текущим платежам, а также размера судебных расходов и расходов на выплату вознаграждения арбитражным управляющим			<p>проекта федерального закона</p> <p>август 2016 г. - внесение в Государст- венную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона</p> <p>декабрь 2016 г. - сопровожд- ение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием</p>	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
			<p>Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	
<p>3. Изменение порядка продажи имущества должника (проведения торгов)</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>увеличение объема поступлений в конкурсную массу за счет выручки от реализации имущества (предприятия) должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве</p>	<p>июнь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона</p> <p>август 2015 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания</p>	<p>Минэкономразвития России, Минфин России, ФНС России, ФАС России</p>

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
			Российской Федерации проекта федерального закона	
			декабрь 2015 г. - сопровожд- ение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
4. Повышение эффективности защиты прав залоговых кредиторов в деле о банкротстве	федеральный закон	снижение стоимости заемных средств для организаций реального сектора экономики	<p>июнь 2015 г. - внесение в Прави- тельство Российской Федерации проекта федерального закона</p> <p>август 2015 г. - внесение в Государст- венную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона</p>	Минэкономразвития России, Минфин России с участием Банка России

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
			декабрь 2015 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
5. Повышение эффективности защиты прав Российской Федерации как собственника имущества унитарного предприятия, учредителя (участника) должника в ходе дел о банкротстве	федеральный закон	обеспечение соблюдения прав и законных интересов Российской Федерации в процедурах банкротства организаций с государственным участием	июнь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации	Минэкономразвития России, Минфин России, Росимущество, ФНС России

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
			проекта федерального закона	
			август 2015 г. - внесение в Государст- венную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона	
			декабрь 2015 г. - сопровожд- ение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
6. Установление ответственности руководителей организаций за неисполнение обязанностей, предусмотренных Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)", а также совершенствование механизма привлечения к ответственности контролирующих должника лиц	федеральный закон	обеспечение своевременного принятия собственником мер по предупреждению банкротства организаций, повышение эффективности привлечения к ответственности контролирующих должника лиц	июнь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона  август 2015 г. - внесение в Государственную Думу	Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  Минэкономразвития России, Минфин России, ФНС России, Росимущество



Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
7. Консолидация норм о банкротстве кредитных организаций и о банкротстве иных финансовых организаций в одном федеральном законе и установление механизмов участия государственной корпорации "Агентство по санации банков на постоянной основе	федеральный закон	совершенствование правового регулирования предупреждения банкротства и ликвидации кредитных организаций в целях укрепления стабильности финансовой системы	сентябрь 2014 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона  декабрь 2014 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом	Минфин России, Минэкономразвития России с участием Банка России и государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов"

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
8. Доработка ко второму чтению редакции проекта федерального закона № 497144-5 "О внесении изменений в федеральные законы "О несостоятельности (банкротстве) и "Об исполнительном производстве" в части регулирования процедур, применяемых в деле о банкротстве стратегических организаций". Регулирование процедур, применяемых в деле о банкротстве хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, в понимании Федерального	федеральный закон	повышение эффективности процедур, применяемых в деле о банкротстве организаций, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства	Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  февраль 2015 г. - внесение в Прави- тельство Российской Федерации проекта поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона  апрель 2015 г. - внесение в Государст- венную Думу Федерального	Минэкономразвития России, Минфин России, ФНС России, ФАС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
<p>закона "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"</p>			<p>Собрания Российской Федерации поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона</p> <p>июнь 2015 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона</p> <p>Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального</p>	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
			Собрания Российской Федерации	
9. Разработка предложений по регулированию правового режима сделок, совершаемых участниками финансового рынка, в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве	доклад в Правительство Российской Федерации	повышение устойчивости финансового рынка	декабрь 2014 г.	Минэкономразвития России, Минфин России с участием Банка России и государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов"
10. Уточнение порядка предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерацией в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве	нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации	своевременное информирование уполномоченного органа о наличии у должников требований по обязательным платежам и денежным обязательствам перед Российской Федерацией в целях более полного обеспечения интересов государства в процедурах, применяемых в деле о банкротстве	декабрь 2014 г.	Минэкономразвития России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
11. Изменение порядка выбора уполномоченным органом саморегулируемой организации арбитражных управляющих при подаче заявления о признании должника банкротом и в ходе дела о банкротстве	ведомственный нормативный правовой акт	оптимизация процедуры выбора уполномоченным органом саморегулируемой организации арбитражных управляющих в ходе дела о банкротстве	октябрь 2014 г.	Минэкономразвития России, Минфин России, ФНС России
12. Уточнение порядка голосования уполномоченного органа при участии в собраниях кредиторов	ведомственный нормативный правовой акт	повышение эффективности представления уполномоченным органом интересов государства в процедурах, применяемых в деле о банкротстве	декабрь 2014 г.	Минэкономразвития России, Минфин России, ФНС России
13. Разработка предложений по регулированию налогообложения операций по реализации конкурсной массы	доклад в Правительство Российской Федерации	оптимизация расходования конкурсной массы и увеличение размера погашения требований конкурсных кредиторов	февраль 2015 г.	Минэкономразвития России, Минфин России, ФНС России
14. Уточнение порядка раскрытия информации о проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве	федеральный закон	оптимизация раскрытия сведений о банкротстве в электронном и бумажном виде, уменьшение объема сведений, подлежащих	октябрь 2014 г. - внесение в Правительство	Минэкономразвития России

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
		опубликованию в официальном издании в целях экономии средств должника	Российской Федерации проекта федерального закона  декабрь 2014 г. - внесение в Государст- венную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона	
			апрель 2015 г. - сопровожд- ение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
			Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
15. Предложения по законодательному закреплению регулирования трансграничной несостоятельности или случаев и особенностей осуществления процедур банкротства с иностранным элементом, а также несостоятельности предпринимательских групп	доклад в Правительство Российской Федерации	повышение эффективности проведения процедур банкротства, анализ необходимости дополнительного определения правового статуса иностранных участников процедур банкротства и порядка сотрудничества судов	март 2015 г.	Минэкономразвития России, Минюст России, Минфин России, ФНС России
16. Разработка механизмов повышения эффективности управления просроченной задолженностью по обязательным платежам	доклад в Правительство Российской Федерации	подготовка предложений по увеличению поступлений в бюджетную систему Российской Федерации	июнь 2015 г.	ФНС России, Минфин России, Минэкономразвития России

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
и денежным обязательствам перед Российской Федерацией		в результате применения процедур банкротства		
II. Повышение эффективности защиты прав социальных категорий кредиторов				
17. Обеспечение привлечения средств третьих лиц для погашения задолженности по оплате труда и (или) выплата выходных пособий в случае банкротства работодателя	федеральный закон	введение дополнительных гарантий для погашения требований работников в рамках дела о банкротстве	июнь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона	Минэкономразвития России, Минтруд России, Минфин России, ФНС России
			август 2015 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
			проекта федерального закона декабрь 2015 г. - сопровожд- ение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
18. Введение социального страхования на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя	доклад в Правительство Российской Федерации	повышение гарантии защиты прав работников путем выплаты им части задолженности по заработной плате в случае банкротства работодателя до завершения соответствующей процедуры банкротства	декабрь 2014 г.	Минтруд России, Минэкономразвития России, Минфин России, ФНС России
19. Установление правил капитализации повременных платежей, имеющих на дату принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства, по требованиям граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью	нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации	установление механизма получения незастрахованными лицами повременных платежей по возмещению вреда жизни или здоровью	март 2015 г.	Минэкономразвития России, Минтруд России, Минфин России, ФНС России с участием Фонда социального страхования Российской Федерации

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
III. Совершенствование правового регулирования деятельности системы саморегулирования арбитражных управляющих				
20. Установление административной ответственности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и их должностных лиц за нарушение требований законодательства, регулирующего их деятельность	федеральный закон	повышение эффективности реализации саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих установленных полномочий, повышение доверия участников гражданского оборота к системе саморегулирования в деятельности арбитражных управляющих	июнь 2015 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона  август 2015 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона	Минэкономразвития России, Росреестр

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
			декабрь 2015 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
21. Уточнение порядка ведения реестра членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих и обеспечения доступа к включаемым в такой реестр сведениям заинтересованным в их получении лицам	ведомственный нормативный правовой акт	повышение эффективности взаимодействия арбитражного управляющего с участниками дела о банкротстве	июль 2015 г.	Минэкономразвития России, Росреестр
22. Подготовка предложений по созданию системы отбора арбитражных управляющих для их утверждения судом на принципах профессионализма, опыта и качества исполнения возложенных на арбитражных управляющих обязанностей при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве	доклад в Правительство Российской Федерации	повышение эффективности исполнения арбитражными управляющими установленных обязанностей при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве	декабрь 2015 г.	ФНС России, Минфин России, Минэкономразвития России, Росреестр